

**АКТ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРОЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ  
В ГБУЗ КО «Городская больница № 3», 236022, г. Калининград,  
ул. Ушакова, д. 9**

№ 2

02.03.2015

**1. Место составления акта проверочных мероприятий (далее – акт Контрольного мероприятия):** город Калининград, улица Дмитрия Донского, дом 1, кабинет 149.

**2. Наименование органа ведомственного контроля:** Министерство здравоохранения Калининградской области.

**3. Основание проведения проверочных мероприятий (далее – Контрольное мероприятие):** Проверка проводится на основании приказа Министерства здравоохранения Калининградской области № 99 от 10.02.2015] «О проведении мероприятия ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в отношении Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Калининградской области «Городская больница № 3».

**4. Предмет Контрольного мероприятия:** проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на поставку продуктов питания, соблюдение обязанностей по планированию закупок посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

**5. Проверяемый период:** III - IV квартал 2014 года.

**6. Вид Контрольного мероприятия:** выездная.

**7. Дата начала Контрольного мероприятия:** 17 февраля 2015 года

**8. Дата окончания Контрольного мероприятия:** 24 февраля 2015 года.

**9. Состав комиссии Министерства здравоохранения Калининградской области:**

А.А. Журавлев - заместитель начальника финансово – экономического департамента – начальник отдела развития здравоохранения Министерства здравоохранения Калининградской области – председатель комиссии;

М.С. Побережный - начальник отдела правовой работы и кадровой политики – член комиссии;

Е.А. Удальцова - ведущий консультант отдела планирования, экономики и организации здравоохранения – член комиссии.

**10. Ответственными за финансово-хозяйственную и закупочную деятельность заказчика в проверяемом периоде, присутствующие при проведении Контрольного мероприятия, являлись:** главный врач Р.Т. Кабисов; юрисконсульт/контрактный управляющий Е.Л. Якимова.

**В ходе проведения Контрольного мероприятия установлено следующее:**

В период III - IV квартала 2014 года Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Калининградской области «Городская больница

№ 3» (далее – заказчик) было проведено 17 закупочных процедур на поставку продуктов питания:

№ п/п	№ извещения	Предмет контракта	Дата объявления аукциона	Начальная (максимальная) цена контракта, тыс. руб.
1	0335300045314000019 не состоялся	на право заключения контракта на поставку товара (овощей и фруктов)	28.07.2014	497,17
2	0335300045314000036	на право заключения контракта на поставку продуктов питания (горох и фасоль)	04.08.2014	25,51
3	0335300045314000063	на право заключения контракта на поставку товара (овощей и фруктов)	18.08.2014	497,17
4	0335300045314000067	на право заключения контракта на поставку молочных продуктов	25.08.2014	194,29
5	0335300045314000079	на право заключения контракта на поставку цитрусовых	07.10.2014	45,00
6	0335300045314000081	на право заключения контракта на поставку печенья	08.10.2014	5,24
7	0335300045314000086	на право заключения контракта на поставку шиповника	28.10.2014	64,40
8	0335300045314000100	на право заключения контракта на поставку хлебобулочных изделий	24.11.2014	329,64
9	0335300045314000101	на право заключения контракта на поставку мяса и мясных продуктов	24.11.2014	313,43
10	0335300045314000102	на право заключения контракта на поставку яиц	24.11.2014	82,50
11	0335300045314000103	на право заключения контракта на поставку рыбы	24.11.2014	108,38

12	0335300045314000104	на право заключения контракта на поставку овощей и фруктов	24.11.2014	491,04
13	0335300045314000105	на право заключения контракта на поставку продуктов питания	02.12.2014	80,43
14	0335300045314000106	на право заключения контракта на поставку молочных продуктов	02.12.2014	329,35
15	0335300045314000107	на право заключения контракта на поставку молока и молочных продуктов	02.12.2014	499,30
16	0335300045314000109	на право заключения контракта на поставку продуктов питания (бакалеи)	02.12.2014	455,18
17	0335300045314000114	поставка сока	10.12.2014	93,50
ИТОГО				4 111,53

- В целях соблюдения обязанностей заказчика по планированию закупок посредством утверждения и ведения планов-графиков, по данным закупкам был запрошен оригинал утвержденного плана-графика, а также утвержденных изменений к нему.

Был проведен сравнительный анализ плана-графика, размещенного на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), с представленными оригиналами и фактических сроков размещения закупок на вышеуказанном официальном сайте, а также сроки исполнения контрактов, отраженных в плане-графике:

№ п/п	№ извещения	Предмет контракта	Дата размещения закупки	Дата утверждения плана-графика (изменений к нему)
1	0335300045314000019 не состоялся	на право заключения контракта на поставку товара (овощей и фруктов)	28.07.2014	15.07.2014
2	0335300045314000036	на право заключения контракта на поставку продуктов питания (горох и фасоль)	04.08.2014	23.07.2014

3	0335300045314000063	на право заключения контракта на поставку товара (овощей и фруктов)	18.08.2014	06.08.2014
4	0335300045314000067	на право заключения контракта на поставку молочных продуктов	25.08.2014	31.07.2014
5	0335300045314000079	на право заключения контракта на поставку citrusовых	07.10.2014	26.09.2014
6	0335300045314000081	на право заключения контракта на поставку печенья	08.10.2014	29.09.2014
7	0335300045314000086	на право заключения контракта на поставку шиповника	28.10.2014	06.10.2014
8	0335300045314000100	на право заключения контракта на поставку хлебобулочных изделий	24.11.2014	14.11.2014
9	0335300045314000101	на право заключения контракта на поставку мяса и мясных продуктов	24.11.2014	14.11.2014
10	0335300045314000102	на право заключения контракта на поставку яиц	24.11.2014	13.11.2014
11	0335300045314000103	на право заключения контракта на поставку рыбы	24.11.2014	13.11.2014
12	0335300045314000104	на право заключения контракта на поставку овощей и фруктов	24.11.2014	13.11.2014
13	0335300045314000105	на право заключения контракта на поставку продуктов питания	02.12.2014	21.11.2014
14	0335300045314000106	на право заключения контракта на поставку молочных продуктов	02.12.2014	21.11.2014
15	0335300045314000107	на право заключения контракта на поставку молока и молочных продуктов	02.12.2014	21.11.2014

16	0335300045314000109	на право заключения контракта на поставку продуктов питания (бакалеи)	02.12.2014	21.11.2014
17	0335300045314000114	поставка сока	10.12.2014	28.11.2014 ;

Утверждение и опубликование заказчиком плана-графика, в 2014 году, а также все утверждения и публикации изменений к нему, осуществлены в соответствии со статьей 21 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, по каждому объекту закупки осуществлялся не позднее чем за десять дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупок в соответствии с совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» от 20.09.2013 № 544/18н (далее – Совместный приказ).

Статьей 30 Закона о контрактной системе установлена обязанность заказчика осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее, чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок. На основании изложенного, данные закупки на поставку продуктов питания осуществились у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, что также отражено в плане-графике в соответствии с подпунктом е) пункта 2 части 5 Совместного приказа.

Статьями 28, 29 Закона о контрактной системе установлены преимущества в отношении предлагаемой цены контракта для учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, организаций инвалидов, являющихся участниками закупок в соответствии с постановлением Правительства РФ 14.07.2014 № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта» и постановлением Правительства РФ 15.04.2014 № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта» соответственно.

Данными постановлениями утверждены перечни по кодам по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007, в соответствии с которыми 5 закупочных процедур на продукты питания (ОКПД которых входили в эти перечни) были

проведены с установленными требованиями по предоставлению преимуществ в отношении предлагаемой цены контракта для вышеуказанных организаций:)

№ п/п	№ извещения	Предмет контракта	Представляемые преимущества
1	0335300045314000081	на право заключения контракта на поставку печенья	15% - в соответствии с постановлением Правительства РФ 14.07.2014 № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта»
2	0335300045314000100	на право заключения контракта на поставку хлебобулочных изделий	15% - в соответствии с постановлением Правительства РФ 15.04.2014 № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта»
3	0335300045314000105	на право заключения контракта на поставку продуктов питания	15% - в соответствии с постановлением Правительства РФ 14.07.2014 № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта»
4	0335300045314000106	на право заключения контракта на поставку молочных продуктов	15% - в соответствии с постановлением Правительства РФ 14.07.2014 № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта»
5	0335300045314000114	поставка сока	15% - в соответствии с постановлением Правительства РФ 15.04.2014 № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта»

- В целях соблюдения обязанностей по планированию закупок были проверены обоснования начальных (максимальных) цен контрактов.

На основании запрошенных копий коммерческих предложений от поставщиков были проверены обоснования начальных (максимальных) цен контрактов в соответствии со статьей 22 Закона о контрактной системе и приказом Министерства экономического развития от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

Заказчиком осуществлялся расчет цен контрактов методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка): начальная (максимальная) цена контрактов была установлена на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, планируемых к закупкам. Данный метод является наиболее приоритетным в соответствии с действующим законодательством, так как при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров была получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой

закупки коммерческих условий поставок товаров.

### **Выводы по результатам проверки:**

По закупке № 0335300045314000102 на право заключения контракта на поставку яиц был выявлен факт несоответствия начальной (максимальной) цены контракта: в утвержденном плане-графике от 13.11.2014 указана начальная (максимальная) цена контракта 95,0 тыс. руб., а в информации о закупке из информационной карты извещения, опубликованного на официальном сайте 24.11.2014 – 82,50 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 15 Приложения № 2 к совместному приказу Мицэкономразвития России и Федерального казначейства «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» от 27 декабря 2011 г. № 761/2011 внесение изменений в планы-графики осуществляется в том числе на основании изменения более чем на 10% стоимости планируемых к приобретению товаров, выявленных в результате подготовки к размещению конкретного заказа, вследствие чего невозможно размещение заказа на поставки товаров в соответствии с начальной (максимальной) ценой контракта, предусмотренной планом-графиком.

Указанные изменения в стоимости начальной (максимальной) цены контракта не были отражены в редакции плана-графика заказчика от 13.11.2014.

По указанному факту несоблюдения законодательства об осуществлении внесения изменений в план-график заказчиком были даны письменные пояснения (исх. № 165 от 02.03.2015): изменение начальной (максимальной) цены контракта по данной закупке произошло ввиду предоставления поставщиками новых коммерческих предложений с учетом снижения цены на данный вид товара, в то время как рассчитанная ранее цена уже была внесена в редакцию плана-графика и была подготовлена к публикации. В связи с невозможностью размещения на официальном сайте подготовленных изменений из-за технических проблем и необходимостью публикации извещения о проведении закупки в короткие сроки, поскольку предметом закупки является поставка продуктов питания (яиц) с 01.01.2015, данные изменения были опубликованы позже – в редакции плана-графика от 28.11.2014.

Комиссия учла тот факт, что Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ за данное несоблюдение законодательства не предусмотрена административная ответственность, а также тот факт, что данное несоответствие начальной (максимальной) цены контракта было устранено заказчиком самостоятельно.

**На основании вышеизложенного, с учетом соблюдения норм федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, а именно:**

1) части 2 статьи 16 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

2) статьи 18 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

3) статьи 21 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) статьи 22 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

5) статьи 28 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

6) статьи 29 от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

7) статьи 30 от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

8) совместного приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» от 27 декабря 2011 г. № 761/20н;

9) совместного приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства «Об особенностях размещения на официальном сайте российской федерации в информационно-телекоммуникационной сети «интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» от 20.09.2013 № 544/18н;

10) постановления Правительства РФ 15.04.2014 № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта»;

11) постановления Правительства РФ 14.07.2014 № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта»;



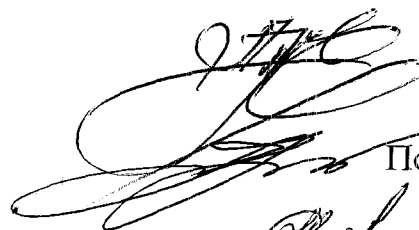


12) приказа Министерства экономического развития от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»;

13) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

комиссия пришла к выводу, что проверенные закупки на поставку продуктов питания в периоде III - IV кварталов 2014 года были осуществлены Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Калининградской области «Городская больница № 3» с соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а также с соблюдением обязанностей по планированию закупок, посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

Председатель комиссии

Члены комиссии


 Журавлев А.А.  
 Побережный М.С.  
 Удальцова Е.А.

Приложения: на 158 л.

Экземпляр № 2 акта Контрольного мероприятия на 9 листах получил:

  
(должность)

  
(подпись)

  
(инициалы и фамилия)

«2» марта 2015 г.

Заполняется в случае отказа Заказчика от получения экземпляра акта:

От получения экземпляра акта  
отказался.

(должность, инициалы и фамилия)

« » 2015г.

Дата составления заключения

«02» марта 2015 года

