**АКТ проверки**

**соблюдения требований**

**Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации подведомственными Министерству здравоохранения Калининградской области медицинскими организациями**

|  |  |
| --- | --- |
| № \_\_\_ | «24» августа 2021 года |
|  |  |

1. **Место составления акта проверки:** Россия, Калининградская область, г. Калининград, ул. Дмитрия Донского, д. 7а.
2. **Наименование органа ведомственного контроля:** Министерство здравоохранения Калининградской области.
3. **Наименование заказчика, в отношении которого проводится проверка:** Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Калининградской области «Центральная городская клиническая больница» (далее – Заказчик):

ИНН 3908010986, КПП 390601001, ОКПО 05061408, ОГРН 1023901864095,

ОКАТО: 27401373000;

ОКВЭД 86.10: Деятельность больничных организаций;

Место нахождения: Российская Федерация, 236005, Калининградская обл., г. Калининград, ул. Летняя, д. 3.

**Основание проведения проверки:** приказ Министерства здравоохранения Калининградской области от 21.07.2021 № 528 «О проведении мероприятия ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в отношении Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Калининградской области «Центральная городская клиническая больница».

**4.** **Предмет проверки:** требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.

**5. Проверяемый период:** июль 2020 года – июль 2021 года.

**6. Вид проверки:** документарная. Метод – выборочная.

**7.** **Дата начала проверки:** 10 августа 2021 года.

**8. Дата окончания проверки:** 24 августа 2021 года.

**9. Состав комиссии Министерства здравоохранения Калининградской области (далее – Комиссия):**

Председатель комиссии:

- Булатова Дина Маратовна – заместитель начальника департамента организации закупочной деятельности и юридической работы Министерства здравоохранения Калининградской области – начальник отдела организации закупочной деятельности департамента организации закупочной деятельности и юридической работы Министерства здравоохранения Калининградской области.

Члены комиссии:

- Никонова Ольга Сергеевна – ведущий консультант отдела организации закупочной деятельности департамента организации закупочной деятельности и юридической работы Министерства здравоохранения Калининградской области;

- Бондарева Анастасия Александровна – ведущий консультант отдела организации закупочной деятельности департамента организации закупочной деятельности и юридической работы Министерства здравоохранения Калининградской области.

**10. Порядок организации государственных закупок Заказчика в проверяемом периоде.**

Приказом Заказчика от 13.04.2021 № 302 определен состав контрактной службы Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Калининградской области «Центральная городская клиническая больница».

В проверяемом периоде руководство Заказчиком осуществлялось директором Кимом Станиславом Юрьевичем.

**11. Положение о закупке.**

В соответствии с ч. 2 ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с [ч. 3 ст. 2](consultantplus://offline/ref=2607792EA9A4F94898416E85D6DD5D5325F040E81D1FCB5161D8FD8DE30471704E7436FB933544DAFAABC23282D004D4B04469053A460123HCH7P) Закон о закупках и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году закупки с соблюдением требований указанных Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=2607792EA9A4F94898416E85D6DD5D5325F040E81D1FCB5161D8FD8DE30471705C746EF793375AD8FABE9463C4H8H5P) и правового акта.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Согласно ч. 2.1, 2.6, 2.7 ст. 2 Закона о закупках орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации вправе утвердить типовое положение о закупке. В случае внесения изменений в типовое положение о закупке такие изменения обязательны для применения соответствующими бюджетными учреждениями, автономными учреждениями, унитарными предприятиями, положения о закупке которых утверждены в соответствии с типовым положением о закупке. При размещении изменений, внесенных в типовое положение о закупке, указывается срок, в течение которого соответствующие бюджетные учреждения, автономные учреждения, унитарные предприятия обязаны внести изменения в положение о закупке или утвердить новое положение о закупке.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона о закупках положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе (далее – ЕИС) не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

В проверяемый период времени Заказчик осуществлял свою деятельность на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Калининградской области «Центральная городская клиническая больница» (далее – Положение о закупке).

23.03.2020 в ЕИС Правительством Калининградской области размещены изменения Типового положения в связи с принятием постановления Правительства Калининградской области от 20.03.2020 № 144, установлен срок изменения и/или утверждения положения о закупке до 10.04.2020. На основании внесенных изменений Положение о закупке утверждено и размещено в ЕИС 09.04.2020.

17.05.2021 в ЕИС Правительством Калининградской области размещены изменения Типового положения в связи с принятием постановления Правительства Калининградской области от 29.04.2021 № 222, установлен срок изменения и/или утверждения положения о закупке до 30.06.2021. На основании внесенных изменений Положение о закупке утверждено 19.05.2021 и размещено в ЕИС 20.05.2021.

Таким образом, в проверяемый период Заказчиком также соблюдены условия и сроки утверждения и размещения Положения о закупке.

**12. Комиссия по осуществлению закупок.**

В соответствии с главой 16 Положения о закупке:

111. Для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по результатам проведения конкурентной закупки заказчик создает комиссию по осуществлению конкурентной закупки.

112. Конкретные цели и задачи формирования комиссии, порядок ее работы, персональный состав, права, обязанности и ответственность членов комиссии, регламент работы комиссии и иные вопросы деятельности комиссии определяются заказчиком в локальном акте.

113. Заказчик вправе создать одну или несколько комиссий, действующих на постоянной основе или для осуществления конкретной закупки (или группы закупок).

114. Число членов комиссии должно составлять не менее 3 человек.

115. Членами комиссии не могут являться лица, лично заинтересованные в результатах закупки (представители участников закупки, подавших заявки на участие в закупке, состоящие в штате организаций, подавших указанные заявки), либо лица, на которых способны оказывать влияние участники закупки (в том числе лица, являющиеся участниками или акционерами этих организаций, членами их органов управления, их кредиторами).

Приказами Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная городская клиническая больница» от 19.11.2018 № 433; от 21.02.2019 № 72, от 27.05.2019 № 177, от 10.09.2019 № 371, от 24.12.2019 № 539, от 04.03.2020 № 92 создана единая комиссия по осуществлению закупок для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная городская клиническая больница» (далее – Единая комиссия).

В соответствии с требованиями Положения число членов Единой комиссии составляет не менее трех человек.

Фактов нарушения Единой комиссией Заказчика в части личной заинтересованности в результатах закупки в рамках проводимой проверки и имеющихся полномочий не выявлено.

**13. Определение совокупного годового объема закупок.**

План финансово-хозяйственной деятельности Заказчика составляется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Калининградской области от 15.04.2011 № 90 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Калининградской области» с учетом обязательств на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения нужд учреждения.

В соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности Заказчика, размещенным на сайте https://bus.gov.ru/ совокупный годовой объем закупок Заказчика (СГОЗ) по договорам, планируемым к заключению в 2020 году в соответствии с Законом о закупках, составил 116 658 340,69 рублей.

В соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности Заказчика, размещенным на сайте <https://bus.gov.ru/> совокупный годовой объем закупок Заказчика (СГОЗ) по договорам, планируемым к заключению в 2021 году в соответствии с Законом о закупках, составил 80 187 701,28 рублей.

**14. Планирование закупок.**

В соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона о закупках заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. [Порядок](consultantplus://offline/ref=8C449F8584BE29C5877A56972EAA0B5196F975213D2256BD3D0EDC567A3F2816954321D5F5A7ED7FE3338BD566D820EFB549DAAF56AECC7013XBP) формирования плана закупки товаров, работ, услуг, [требования](consultantplus://offline/ref=8C449F8584BE29C5877A56972EAA0B5196F975213D2256BD3D0EDC567A3F2816954321D5F5A7ED7DE3338BD566D820EFB549DAAF56AECC7013XBP) к форме такого плана устанавливаются постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении правил формирования плана закупок товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана», согласно которому план закупки формируется заказчиком в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации, локальными актами заказчика, а также положением о закупке, утвержденным в установленном порядке. [Порядок](consultantplus://offline/ref=8C449F8584BE29C5877A56972EAA0B5197FC70273B2F56BD3D0EDC567A3F2816954321D5F2ACB92FA66DD28522932CECAB55DBAF14X8P) и сроки размещения в единой информационной системе такого плана закреплены в постановлении Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке».

Пунктом 13 Положения о закупке определено, что размещение плана закупки, размещение информации о внесении в него изменений в единой информационной системе осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки в единой информационной системе на очередной финансовый год осуществляется не позднее 31 декабря текущего года.

По результатам системного анализа плана закупок Заказчика нарушений в сроках размещения и порядке формирования плана закупок в проверяемый период не установлено: план закупок на период действия с 01.01.2020 по 31.12.2020 размещен в ЕИС 30.12.2019; на период действия с 01.01.2021 по 31.12.2021 размещен в ЕИС– 31.12.2020.

**15. Проверка соблюдения ограничений объемов закупок путем проведения запроса котировок.**

В соответствии с п. 255 Положения заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме в случае, если начальная (максимальная) цена договора не превышает 500000 (пятьсот тысяч) рублей.

Из анализа проверяемых закупок следует, что Заказчиком соблюдены вышеуказанные нормы Положения.

**16. Проверка закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).**

Случаи осуществления закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) указаны в пункте 333 Положения.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 333 Положения допускается осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) при поставке товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчика на сумму, не превышающую 400000 (четырехсот тысяч) рублей.

Из представленных Заказчиком сведений следует, что цены контрактов, заключенных на основании подпункта 2 пункта 333 Положения в проверяемый период, не превышают 400 тыс. рублей.

**17.** Проверка закупок **у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.**

В соответствии с п. 2 ч. 8 ст. 3 Закона о закупках, постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» обязанность заказчиков осуществлять целевые закупки у малого среднего предпринимательства имеется только у тех бюджетных учреждений, годовой объем выручки которых от продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг, по сведениям годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, превышает 500 млн. руб.

Учитывая, что годовой объем выручки Заказчика по сведениям годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год не превышает 500 млн. руб., то обязанность осуществлять закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства у бюджетного учреждения отсутствует.

**18. Проверка отсутствия между участником закупки и заказчиком конфликта интересов.**

Наличие между участником закупки и Заказчиком конфликта интересов при проведении проверки не выявлено.

**19.** Результаты анализа документов и информации**, осуществленных конкурентными способами.**

В соответствии с уведомлением о проведении проверки от 30.07.2021 № 01-06/6333 проверке были определены закупки: №32009252537, №32009060243, №32008981249, №32009706175, №32009681319, №32009559860, №32110081826, №32110011797, №32009558835, № 32009366617.

Результаты анализа документов и информации по указанным выше закупкам в части выявленных нарушений приведены в таблице № 1.

Таблица № 1.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Описание нарушения | № извещения закупки |
| 1 | Согласно ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.  В нарушении ч. 2 ст. 4.1. Закона о закупках акт №1 о приемке выполненных работ от 19.09.2020 года размещен в ЕИС 20.10.2020 года. | Извещение  № 32009252537  Аукцион в электронной форме - выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт помещений 4 этажа поликлинического отделения ГБУЗ КО "Центральная городская клиническая больница", расположенного по адресу: г. Калининград, ул. Летняя, 3» |
| 2 | Согласно ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.  В нарушении ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках Акт № 1 от 01.02.2021, Акт № 7 от 01.03.2021 размещены в ЕИС 30.03.2021, Акт № 9 от 31.03.2021 размещен в ЕИС 02.06.2021. | Извещение  № 32009681319  Аукцион в электронной форме - оказание услуг по передаче в аренду подвижного флюорографического кабинета с цифровым флюорографом сканирующего типа на базе прицепа |
| 3 | Согласно ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.  В нарушении ч. 2 ст. 4.1. Закона о закупках Товарная накладная № 45 от 02.07.2020 размещена в ЕИС 01.10.2020. | Извещение  № 32009060243  Аукцион в электронной форме - Поставка медицинского изделия (видеоэндоскопический комплекс для проведения гастроскопии (видеопроцессор, видеомонитор, аппаратная стойка, видеогастроскоп, тестер герметичности, отсасыватель хирургический электрический)), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие |
| 4 | Согласно ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.  В нарушении ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках Товарная накладная № УТ-1275 от 17.11.2020 размещена в ЕИС 25.02.2021 года. | Извещение  № 32009558835  Запрос котировок в электронной форме - Поставка изделий медицинского назначения (перчатки) |
| 5 | Согласно ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.  В нарушении ч. 2 ст. 4.1. Закона о закупках Товарные накладные № УТ-291 от 16.11.2020, № УТ-315 от 24.12.2020 размещены в ЕИС 25.02.2021. | Извещение  № 32009559860  Запрос котировок в электронной форме - Поставка изделий медицинского назначения (халат медицинский) |

**20. Выводы по результатам проверки.**

Нарушения установлены в части своевременного размещения в ЕИС информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

План устранения выявленных нарушений не разрабатывается в связи с невозможностью устранения указанных в акте нарушений.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель комиссии | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Д.М. Булатова |
| Члены комиссии | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_О.С. Никонова |
|  | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.А. Бондарева |

Экземпляр акта Контрольного мероприятия на 07 листах получил:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |
| (должность) |  | (подпись) |  | (инициалы и фамилия) |
|  |  |  |  |  |