

**АКТ проверки  
соблюдения требований**

**Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации подведомственными Министерству здравоохранения Калининградской области медицинскими организациями**

№ 01

«04» апреля 2022 года

1. **Место составления акта проверки:** Россия, Калининградская область, г. Калининград, ул. Дмитрия Донского, д. 7а.
2. **Наименование органа ведомственного контроля:** Министерство здравоохранения Калининградской области.
3. **Наименование заказчика, в отношении которого проводится проверка:** Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Калининградской области «Городская больница № 2» (далее – Заказчик):  
ИНН 3907012123, КПП 390601001, ОГРН 102901653203, ОКТМО 27701000  
ОКВЭД 86.10: Деятельность больничных организаций;  
Место нахождения: Российская Федерация, 236034, Калининградская обл., г. Калининград, ул. Дзержинского, 147  
**Основание проведения проверки:** приказ Министерства здравоохранения Калининградской области от 25.02.2022 № 140 «О проведении мероприятия ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в отношении Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Калининградской области «Городская больница № 2».
4. **Предмет проверки:** требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.
5. **Проверяемый период:** февраль 2021 года – февраль 2022 года.
6. **Вид проверки:** документарная. Метод – выборочная.
7. **Дата начала проверки:** 21 марта 2022 года.
8. **Дата окончания проверки:** 04 апреля 2022 года.
9. **Состав комиссии Министерства здравоохранения Калининградской области (далее – Комиссия):**  
Председатель комиссии:  
- Булатова Дина Маратовна – заместитель начальника департамента организации закупочной деятельности и юридической работы Министерства здравоохранения Калининградской области – начальник отдела организации закупочной деятельности департамента организации закупочной деятельности и юридической работы Министерства здравоохранения Калининградской области.  
Члены комиссии:  
- Никонова Ольга Сергеевна – ведущий консультант отдела организации закупочной деятельности департамента организации закупочной деятельности и юридической работы Министерства здравоохранения Калининградской области;  
- Бондарева Анастасия Александровна – ведущий консультант отдела организации закупочной деятельности департамента организации закупочной деятельности и юридической работы Министерства здравоохранения Калининградской области.
10. **Порядок организации государственных закупок Заказчика в проверяемом периоде.**

Приказом Заказчика от 03.06.2019 № 7 определен состав единой закупочной комиссии Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Калининградской области «Городская больница № 2».

В проверяемом периоде руководство Заказчиком осуществлялось главным врачом Миракяном Степаном Сейрановичем.

#### **11. Положение о закупке.**

В соответствии с ч. 2 ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с ч. 3 ст. 2 Закона о закупках и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году закупки с соблюдением требований указанных Федерального закона и правового акта.

Положение о закупках регламентирует закупочную деятельность заказчика, содержит требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее – формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 2.1, 2.6, 2.7 ст. 2 Закона о закупках орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации вправе утвердить типовое положение о закупке. В случае внесения изменений в типовое положение о закупке такие изменения обязательны для применения соответствующими бюджетными учреждениями, автономными учреждениями, унитарными предприятиями, положения о закупке которых утверждены в соответствии с типовым положением о закупке. При размещении изменений, внесенных в типовое положение о закупке, указывается срок, в течение которого соответствующие бюджетные учреждения, автономные учреждения, унитарные предприятия обязаны внести изменения в положение о закупке или утвердить новое положение о закупке.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона о закупках положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе (далее – ЕИС) не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

В проверяемый период времени Заказчик осуществлял свою деятельность на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Калининградской области «Городская больница № 2» (далее – Положение о закупке).

Правительством Калининградской области 17.05.2021 в ЕИС размещены изменения Типового положения в связи с принятием постановления Правительства Калининградской области от 29.04.2021 № 222, установлен срок изменения и/или утверждения положения о закупке до 30.06.2021. На основании внесенных изменений Положение о закупке утверждено и размещено в ЕИС 21.05.2021.

Правительством Калининградской области 06.09.2021 в ЕИС размещены изменения Типового положения в связи с принятием постановления Правительства Калининградской области от 31.08.2021 № 535, установлен срок изменения и/или утверждения положения о

закупке до 30.09.2021. На основании внесенных изменений Положение о закупке утверждено и размещено в ЕИС 22.09.2021.

Правительством Калининградской области 23.12.2021 в ЕИС размещены изменения Типового положения в связи с принятием постановления Правительства Калининградской области от 21.12.2021 № 836, установлен срок изменения и/или утверждения положения о закупке до 01.01.2022. На основании внесенных изменений Положение о закупке утверждено и размещено в ЕИС 30.12.2021.

Таким образом, в проверяемый период Заказчиком также соблюдены условия и сроки утверждения и размещения Положения о закупке.

## **12. Комиссия по осуществлению закупок.**

В соответствии с главой 16 Положения о закупке:

111. Для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по результатам проведения конкурентной закупки заказчик создает комиссию по осуществлению конкурентной закупки.

112. Конкретные цели и задачи формирования комиссии, порядок ее работы, персональный состав, права, обязанности и ответственность членов комиссии, регламент работы комиссии и иные вопросы деятельности комиссии определяются заказчиком в локальном акте.

113. Заказчик вправе создать одну или несколько комиссий, действующих на постоянной основе или для осуществления конкретной закупки (или группы закупок).

114. Число членов комиссии должно составлять не менее 3 человек.

115. Членами комиссии не могут являться лица, лично заинтересованные в результатах закупки (представители участников закупки, подавших заявки на участие в закупке, состоящие в штате организаций, подавших указанные заявки), либо лица, на которых способны оказывать влияние участники закупки (в том числе лица, являющиеся участниками или акционерами этих организаций, членами их органов управления, их кредиторами).

Приказом Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница № 2» от 03.06.2019 № 7 создана единая комиссия по осуществлению закупок для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница № 2» (далее – Единая комиссия).

В соответствии с требованиями Положения число членов Единой комиссии составляет не менее трех человек.

Фактов нарушения Единой комиссией Заказчика в части личной заинтересованности в результатах закупки в рамках проводимой проверки и имеющихся полномочий не выявлено.

## **13. Определение совокупного годового объема закупок.**

План финансово-хозяйственной деятельности Заказчика составляется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Калининградской области от 15.04.2011 № 90 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Калининградской области» с учетом обязательств на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения нужд учреждения.

В соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности Заказчика, размещенным на сайте <https://bus.gov.ru> **совокупный годовой объем закупок** Заказчика (СГОЗ) по договорам, планируемыми к заключению в 2021 году в соответствии с Законом о закупках, составил **0,00 рублей**.

Между тем на основании предоставленных Заказчиком данных в 2021 году осуществлено более 100 закупок на общую сумму 25 238 641 (двадцать пять миллионов двести тридцать восемь тысяч шестьсот сорок один) рубль 78 копеек.

## **14. Планирование закупок.**

В соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона о закупках заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, требования к форме такого плана устанавливаются постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении правил формирования плана закупок товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана», согласно которому план закупки формируется заказчиком в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации, локальными актами заказчика, а также положением о закупке, утвержденным в установленном порядке. Порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана закреплены в постановлении Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее – Постановление №908).

Пунктом 13 Положения о закупке определено, что размещение плана закупки, размещение информации о внесении в него изменений в единой информационной системе осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки в единой информационной системе на очередной финансовый год осуществляется не позднее 31 декабря текущего года.

По результатам системного анализа плана закупок Заказчика нарушений в сроках размещения и порядке формирования плана закупок в проверяемый период не установлено: план закупок на период действия с 01.01.2021 по 31.12.2021 размещен в ЕИС 29.12.2020.

Между тем Заказчиком при размещении информации о внесении изменений в структурированный вид плана закупки допущены нарушения в части не размещения измененного плана закупки в графическом или электронном виде.

План закупки считается размещенным в единой информационной системе надлежащим образом после размещения в единой информационной системе структурированного вида плана закупки и (или) электронного вида плана закупки либо структурированного вида плана закупки и графического вида такого плана.

За отчетный период 2021 года Заказчиком вносились изменения в структурированный вид плана закупки 25 раз без размещения плана закупок в графическом или электронном виде.

#### **15. Проверка соблюдения ограничений объемов закупок путем проведения запроса котировок.**

В соответствии с п. 255 Положения заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме в случае, если начальная (максимальная) цена договора не превышает 500 000 (пятьсот тысяч) рублей.

Из выбранного анализа, а также на основании предоставленных Заказчиком данных в проверяемом периоде закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме не осуществлялись.

Так как СГОЗ по договорам, планируемыми к заключению в 2021 году в соответствии с Законом о закупках, составил 0,00 рублей осуществление закупок не считается возможным. Заказчиком нормы Положения соблюдены.

#### **16. Проверка закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).**

Случаи осуществления закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) указаны в пункте 333 Положения.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 333 Положения допускается осуществление закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) при поставке товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчика на сумму, не превышающую 400 000 (четыре hundred тысяч) рублей.

Так как СГОЗ по договорам, планируемыми к заключению в 2021 году в соответствии с Законом о закупках, составил 0,00 рублей осуществление закупок не считается возможным.

Из представленных Заказчиком сведений следует, что в 2021 году были осуществлены закупки путем заключения договоров на основании подпункта 2 пункта 333 Положения на сумму 3 015 310,51 рублей. Цены договоров, заключенных в проверяемый период, не превышают 400 тыс. рублей.

### 17. Результаты анализа документов и информации, осуществленных конкурентными способами.

Так как СГОЗ по договорам, планируемым к заключению в 2021 году в соответствии с Законом о закупках, составил 0.00 рублей осуществление закупок не считается возможным.

На основании предоставленных данных в 2021 сумма закупок составила 25 238 641,78 рублей.

В соответствии с уведомлением о проведении проверки от 04.03.2022 № 01-06/940-МЗ к проверке были определены закупки: № 32110167196, № 32110182371, № 32110182902, № 32110197994, № 32110224251, № 32110224252, № 32110381256, № 32110511942, № 32110720332, № 32211097687.

Результаты анализа документов и информации по указанным выше закупкам в части выявленных нарушений приведены в таблице № 1.

Таблица № 1.

№ п/п	Описание нарушения	№ извещения закупки
1	Согласно ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора. В нарушении ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках товарная накладная № 1292 от 08.06.2021 размещена в ЕИС 09.07.2021.	Извещение № 32110182371 Аукцион в электронной форме - Поставка поломоечной машины
2	Согласно ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора. В нарушении ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках Товарная накладная № 2 от 28.06.2022 размещена в ЕИС 17.03.2022, платежное поручение № 717705 от 23.07.2021 размещено в ЕИС 17.03.2022	Извещение № 32110197994 Аукцион в электронной форме - Поставка медицинского изделия (передвижной рентгеновский аппарат)
3	Согласно ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора. В нарушении ч. 2 ст. 4.1. Закона о закупках Товарная накладная № 2 от 16.06.2021, размещена в ЕИС 12.07.2021.	Извещение № 32110224251 Аукцион в электронной форме - на поставку медицинского изделия (Шкаф для сушки и хранения эндоскопов), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, оказание услуг по инструктажу специалистов эксплуатирующих медицинское изделие

4	<p>Согласно ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.</p> <p>В нарушении ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках товарная накладная № УТ-888 от 23.07.2021 размещена в ЕИС 15.09.2021</p>	<p>Извещение № 32110224252</p> <p>Аукцион в электронной форме - Поставка дезинфицирующих средств</p>
5	<p>Согласно ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.</p> <p>В нарушении ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках товарная накладная № УТ-1672 от 30.12.2021 размещена в ЕИС 25.01.2022, товарная накладная № УТ-1674 от 30.12.2021 размещена в ЕИС 30.03.2022</p>	<p>Извещение № 32110381256</p> <p>Аукцион в электронной форме - Поставка строительных материалов</p>
6	<p>Согласно ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.</p> <p>В нарушении ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках товарная накладная № 9 от 19.10.2021 размещена в ЕИС 30.03.2022, платежное поручение № 740993 от 27.10.2021 размещена 17.03.2022</p>	<p>Извещение № 32110511942</p> <p>Аукцион в электронной форме - Поставка медицинского изделия (автоматический анализатор газов крови, кислотно-щелочного состояния, электролитов, глюкозы), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, оказание услуг по инструктажу специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие</p>

#### 17. Проверка отсутствия между участником закупки и заказчиком конфликта интересов.

Наличие между участником закупки и Заказчиком конфликта интересов при проведении проверки не выявлено.

#### 18. Выводы по результатам проверки.

Требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения, (далее - План) распространяются в том числе на государственное бюджетное учреждение при составлении проекта Плана, утверждении Плана и внесении изменений в План.

Расчеты расходов на закупку товаров, работ, услуг должны соответствовать в части планируемых к заключению контрактов (договоров); показателям плана закупок товаров, работ, услуг, формируемого в соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в отношении закупок, подлежащих включению в указанный план закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности Заказчика, размещенным на сайте <https://bus.gov.ru/> совокупный годовой объем закупок Заказчика (СГОЗ) по договорам, планируемым к заключению в 2021 году в соответствии с Законом о закупках, составил 0,00 рублей.

Таким образом, нарушено исполнение законодательства при осуществлении закупок в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Согласно ст. 7 № 223-ФЗ за нарушение требований Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии

  
\_\_\_\_\_ Д.М. Булатова

Члены комиссии

  
\_\_\_\_\_ О.С. Никонова  
  
\_\_\_\_\_ А.А. Бондарева

Экземпляр акта Контрольного мероприятия на 06 листах получил:

  
\_\_\_\_\_ (должность)

  
\_\_\_\_\_ (подпись)

  
\_\_\_\_\_ (инициалы и фамилия)