



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Проектирование кадровых изменений в рамках программы модернизации первичного звена здравоохранения в субъектах Российской Федерации

---

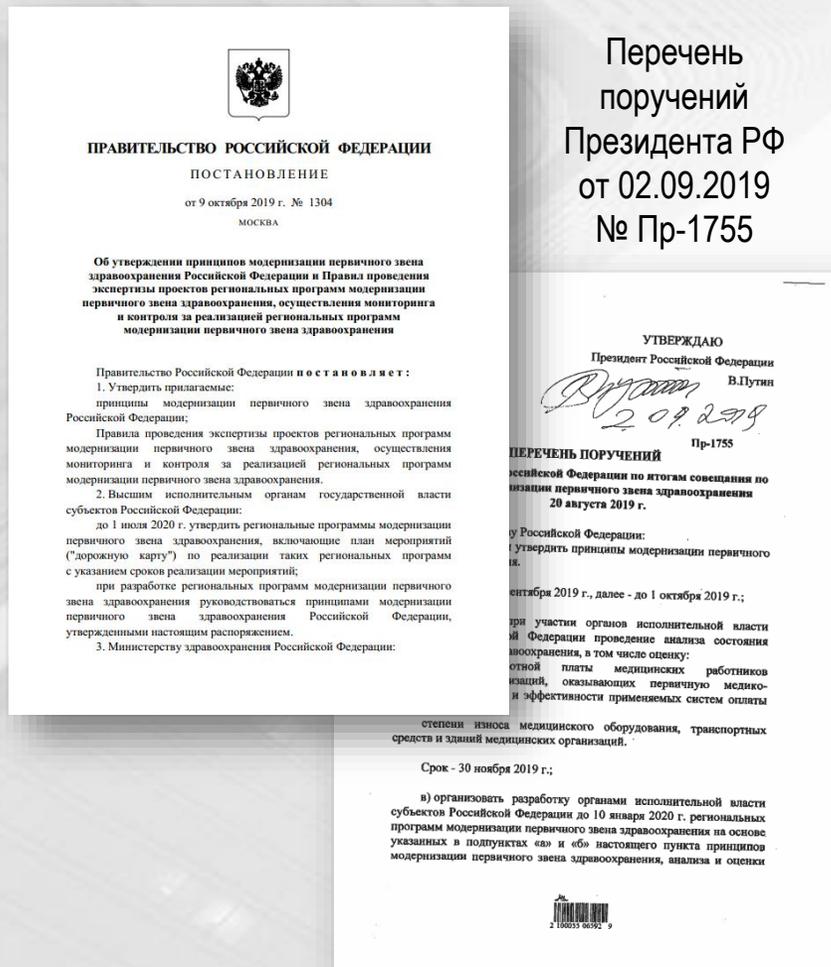
**Семенова Татьяна Владимировна**  
Заместитель Министра здравоохранения  
Российской Федерации

Москва, 2019





## Постановление Правительства Российской Федерации от 09.10.2019 № 1304



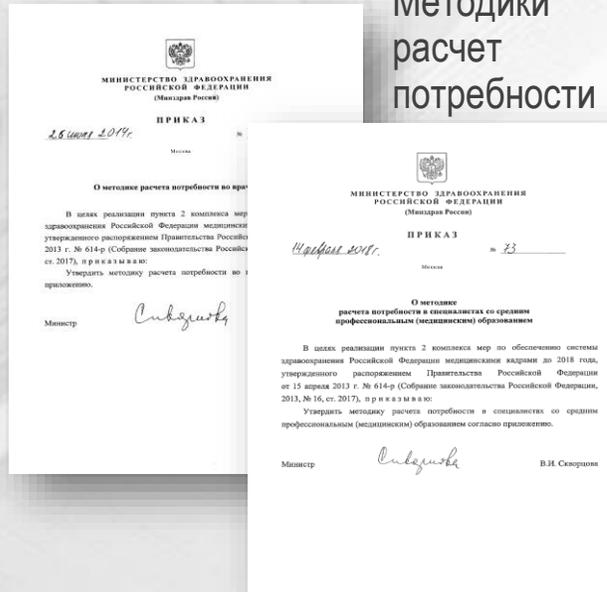
Алгоритм действий субъекта РФ по устранению дефицита кадров в первичном звене здравоохранения и повышению уровня их квалификации, в том числе в целях обеспечения возможности выбора медицинской организации и врача:

1. Анализ обеспеченности кадрами первичного звена здравоохранения
2. Управление штатным расписанием
3. Планирование подготовки специалистов и прогнозирование убыли врачей и средних медицинских работников
4. Обеспечение медицинскими кадрами
5. Закрепление в организации медицинских кадров, включая формирование мер социальной поддержки работников первичного звена
6. Администрирование кадровой политики
7. Повышение эффективности деятельности медицинских работников первичного звена

**Подготовка паспортов медицинских организаций**



## Основные принципы проведения анализа



Методики  
расчет  
потребности



- учет схем территориального планирования в субъекте РФ, включая строительство новых мед. организаций и их подразделений
- учет транспортной доступности населенных пунктов



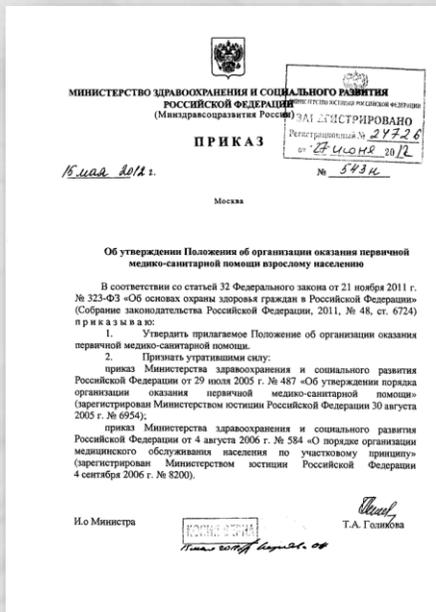
- учет численности прикрепленного/ обслуживаемого населения
- темпы роста/ снижения численности населения в населенном пункте
- соответствие мощности медицинской организации существующему потоку пациентов



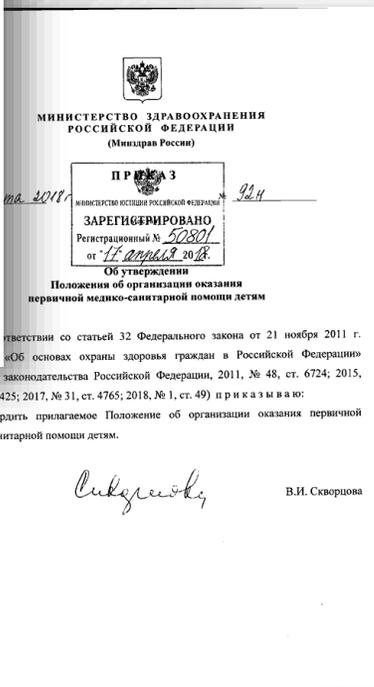
- достаточность/ избыточность/ отсутствие инфраструктуры для размещения новых специалистов и увеличения пациентов
- учет нагрузки на медицинский персонал



## Приказ Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 № 543н



## Приказ Минздрава России от 07.03.2018 № 92н



### Формирование штатного расписания: с учетом нормативов

- на основании численности прикрепленного населения, географии населенного пункта
- территориальной программы государственных гарантий
- порядков оказания медицинской помощи

### с учетом «региональных» факторов, например таких как:

- структура заболеваемости
- маршрутизация пациентов
- реальной нагрузки на врачей

### Согласование штатного расписания с региональным органом исполнительной власти в сфере охраны здоровья

### Согласование с Минздравом России и корректировка показателей штатной численности (по годам)



## Планирование (заявка) субъектами РФ объемов целевого обучения для ликвидации дефицита специалистов первичного звена

- Конкретная медицинская организация
- Сроки восполнения дефицита
- Образовательная организация

«дорожные карты» (планы-графики) по ликвидации кадрового дефицита и устранению кадровых дисбалансов на краткосрочную и среднесрочную перспективу с учетом анализа рассчитанной потребности

## Прогнозирование потребности в кадрах для каждой медицинской организации по годам

«Методические рекомендации»

### Категории «высокого риска»



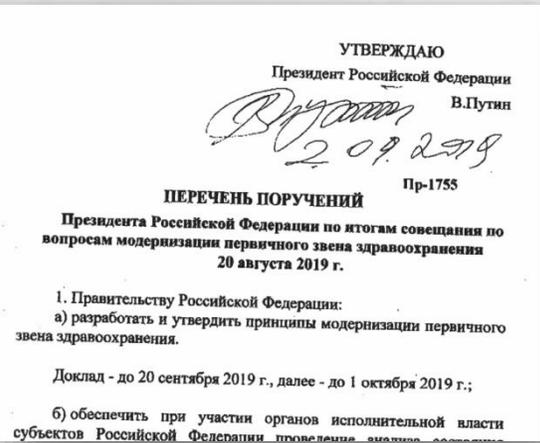
Врачи и СМР  
предпенсионного  
и пенсионного  
возраста



Врачи,  
трудоустроившиеся  
сразу после  
аккредитации

Дорожные карты должны включать указание источников привлечения кадров под каждую единицу (целевое обучение на программах специалитета, ординатуры, профессиональная переподготовка, программа «Земский доктор» и др.)

При этом под конкретную единицу потребности должна быть предусмотрена соответствующая ставка в штатном расписании



Принять меры по **увеличению** ежегодно, начиная с 2020/21 учебного года, объемов **государственного задания** образовательным организациям профессионального образования **на подготовку специалистов со средним медицинским образованием...**

*Поручения Президента РФ (02.09.2019)*



**от дефицита**

## УВЕЛИЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАДАНИЯ НА ПОДГОТОВКУ СПЕЦИАЛИСТОВ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ СПО ЗА СЧЕТ БЮДЖЕТА СУБЪЕКТА РФ

	1990	1995	2000	2005	2012	2018	2018/1990	2018/2012
Численность среднего медицинского персонала	1844	1628,8	1563,6	1529,8	1520,3	1491,4	-19%	-1,90%
Соотношение СМП/врач	2,76	2,49	2,3	2,22	2,16	2,12	-23%	-1,85%
Прием СПО всего	113,9	79,6	82,7	75,5	68,9	97,4	-14%	41,36%



## ЦЕЛЕВОЕ ОБУЧЕНИЕ



## ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПЕРЕПОДГОТОВКА



## ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СРЕДСТВ НСЗ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ФОНДОВ ОМС НА ОПЛАТУ ТРУДА ВРАЧЕЙ И СРЕДНЕГО МЕДИЦИНСКОГО ПЕРСОНАЛА

9 085,5

млн. руб.

1 096,1 (12%)

1 040,6

■ сформировано в НСЗ ТФОМС

■ направлено в мед. организации

■ использовано мед. организациями

Общее кол-во мед. работников, планируемых к принятию в 2019 году

Принятые на работу в отчетном периоде

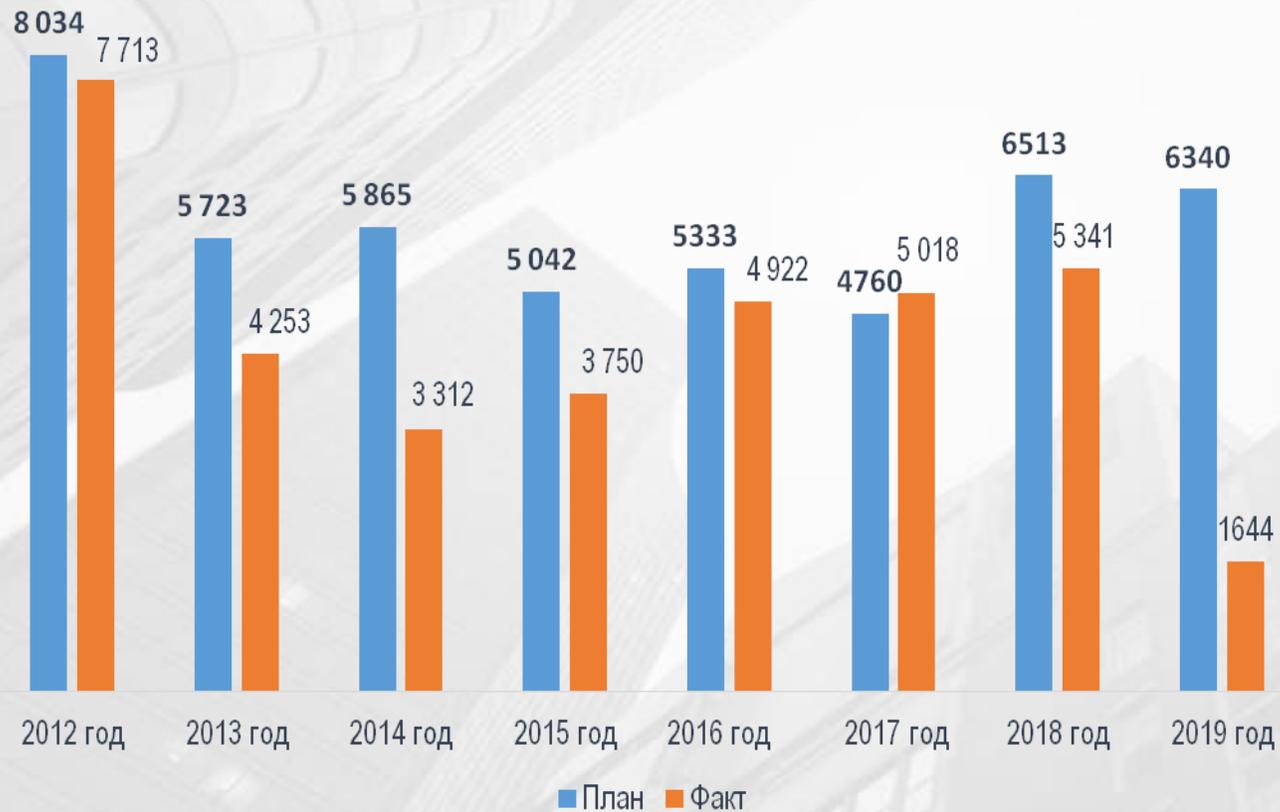
Уволенные в отчетном периоде

Кол-во мед. работников, получающих зарплату за счет ср-в НСЗ ТФОМС

	Общее кол-во мед. работников, планируемых к принятию в 2019 году	Принятые на работу в отчетном периоде	Уволенные в отчетном периоде	Кол-во мед. работников, получающих зарплату за счет ср-в НСЗ ТФОМС
Врачи	11 277	14 052	13 213	3 673
Средний мед. персонал	10 716	16 944	18 218	3 203
<b>ВСЕГО</b>	<b>21 993</b>	<b>30 996</b>	<b>31 431</b>	<b>6 876</b>



## Реализация программы «Земский доктор»/«Земский фельдшер»



### Выполнение мероприятия – 0%

Сахалинская область: план – 5 чел.  
Республика Тыва: план – 15 чел.  
Республика Ингушетия: план – 25 чел.  
Ивановская область: план – 30 чел.  
Брянская область : план – 40 чел.  
Республика Алтай: план – 61 чел.  
Ульяновская область: план – 64 чел.  
Республика Башкортостан: план – 109 чел.

### Выполнение мероприятия – менее 50%

Кировская область (48%): план – 50 чел., факт – 24 чел.  
Приморский край (45%): план – 82 чел., факт – 37 чел.  
Астраханская область (42,6%): план – 94 чел., факт – 40 чел.  
Красноярский край (41%): план – 156 чел., факт – 64 чел.  
Волгоградская область (43%): план – 154 чел., факт – 66 чел.

### Выполнение мероприятия -100%

Еврейская автономная область: план – 3 чел., факт – 3 чел.



## СОЦИАЛЬНЫЙ ПАКЕТ ДЛЯ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ ПЕРВИЧНОГО ЗВЕНА И СКОРОЙ ПОМОЩИ

### ЖИЛЬЕ

- служебное жилье (в случае переезда, либо приоритизация в соответствии с критериями нуждаемости)
- передача служебного жилья через несколько лет работы
- иные механизмы обеспечения жильем

### СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА

- приоритетность предоставления мест в ясли, детские сады, школы и т.п.

1. Аудит мер социальной поддержки медицинских работников
2. Планирование потребности в служебном жилье и расходов на его аренду/ строительство/ приобретение
3. Обсуждение на бюджетных комиссиях по формированию региональных бюджетов на 2020 – 2022 годы вопросов выделения бюджетных средств на строительство/ приобретение служебного жилья
4. Утверждение нормативного правового акта субъекта, включающего перечень мер социальной поддержки, правил их предоставления
5. Информирование медицинских работников о мерах социальной поддержки

**Развитие системы наставничества в отношении врачей-молодых специалистов, прошедших целевое обучение**



## Эффективный контракт с главным врачом



Выполнение плана по обеспечению медицинской организации кадрами/ устранению дефицита кадров



Мотивация медицинских работников к повышению эффективности и качества профессиональной деятельности

## Планирование мероприятий по развитию кадровых служб медицинских организаций

1. Создание HR-подразделений медицинских организаций/ расширение функционала отдела кадров:
  - поиск кадров
  - работа с кадровыми агентствами
  - контроль выполнения работы врачей-наставников
  - планирование и контроль за повышением квалификации в рамках системы НМО
  - планирование профессиональной переподготовки
  - информирование работников и соискателей о социальном пакете
  - работа с вузами и колледжами
  - создание и работа с кадровым резервом
2. Руководитель HR/кадровой службы - администратор мероприятий по кадровому обеспечению медицинской организации в рамках программы модернизации первичного звена здравоохранения



## Паспорт медицинской организации

### Общие сведения о медицинской организации

Полное наименование

Сокращенное наименование

ИНН организации

Тип организации

Адрес организации

### Общие сведения о кадровом составе медицинской организации

Всего кол-во врачей (физических лиц) на конец предыдущего календарного года

Всего кол-во среднего медицинского персонала (физические лица) на конец предыдущего календарного года

Всего врачей на отчетную дату, чел

Всего среднего медицинского персонала на отчетную дату, чел

Заполнение детальной информации о кадровом составе каждого структурного подразделения медицинской организации

# Подготовка паспорта медицинской организации



Заполняется отдельно по каждому структурному подразделению медицинской организации в соответствии с Приказом МЗ РФ от 20 декабря 2012 г. N 1183н

В соответствии с данными ФФСН №30 "Сведения о медицинской организации" и ФРМР

С учетом рекомендованных и типовых отраслевых норм

	Должности специалистов с высшим профессиональным (медицинским) образованием (врачи) и специалистов со средним профессиональным (медицинским) образованием (средний медицинский персонал), в подразделениях медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь	Половозрастные сведения	Число физ. лиц на должности 2018/ на ХХ.ХХ.2019, чел.	Число штатных должностей 2018г./на ХХ.ХХ.2019, ед.	Число занятых должностей 2018г./ на ХХ.ХХ.2019, ед.	Рекомендуемые штатные нормативы	Информация о совместительстве	Укомплектованность занятых должностей, % (2018г./19г.)	Данные об источнике привлечения специалиста (целевик, Земский доктор/фельдшер ...)
1	2	3-5	6-7	8-9	10-11	13	15-17	18-19	20-24
1	Врач-терапевт участковый 1								
2	Врач-терапевт участковый 2								
...	...								

Информация о посещениях на дому и пациентах, принятых амбулаторно (оценка нагрузки на специалиста)	Прогнозируемое выбытие по возрасту и др. причинам, чел.	Ожидаемое кол-во целевиков, чел.	Запланировано участников кадровых программ, чел.	Привлечение за счет других инструментов кадровой политики, чел.	Дефицит специалистов, чел.	Кадровый баланс на дату окончания реализации программы
25-...	N	N	N	N	N	N

в разбивке по годам (2020, 2021, 2022, 2023, 2024 с учетом плана модернизации материально-технической базы медицинской организации (подразделения) и получения лицензий на новые виды медицинской деятельности)

Паспорт медицинской организации/структурного подразделения на бумажном носителе предоставляется с отметкой регионального МИАЦ о соответствии данных данным внесенным в ФРМР

П. 1.2.1. «Принципов модернизации» (постановление Правительства РФ от 09.10.2019 № 1304), п. 3 пп.1 постановление Правительства РФ от 09.10.2019 № 1304)



<b>15.11.2019</b>	Проведение анализа кадрового обеспечения указанных в пункте 1.1.1 медицинских организаций и их обособленных структурных подразделений
<b>15.12.2019</b>	Согласование с Минздравом России и корректировка показателей штатной численности и нагрузки на медицинских работников, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, скорую медицинскую помощь, медицинских работников центральных районных и районных больниц (по годам)
<b>01.07.2020 – 2024 г.</b>	Принятие мер по укомплектованию медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, центральных районных и районных больниц медицинскими работниками в соответствии с целевыми показателями, указанными в паспортах таких медицинских организаций
<b>01.05.2020 – 2024 г.</b>	Увеличение заявок на целевое обучение врачей в соответствии с дефицитными специальностями первичного звена здравоохранения
<b>01.07.2020</b>	Увеличение числа обучающихся профессиональных образовательных организаций, осуществляющих подготовку специалистов со средним медицинским образованием, не менее чем на 30 процентов в год от имеющегося дефицита таких специалистов
<b>15.11.2019 – 2024 г.</b>	Разработка и реализация региональных мер социальной поддержки медицинских работников первичного звена здравоохранения и скорой медицинской помощи, медицинских работников центральных районных и районных больниц, в том числе их приоритетное обеспечение служебным жильем, использование иных механизмов обеспечения жильем
<b>15.11.2019 – 2024 г.</b>	Разработка и реализация региональных мер стимулирования медицинских работников в части предоставления единовременных выплат, в том числе при переезде в сельскую местность, рабочие поселки, поселки городского типа и города с населением до 50 тыс. человек
<b>до 31.12.2020</b>	Включение в показатели эффективности деятельности руководителей медицинских организаций показателей, характеризующих обеспечение медицинских организаций медицинскими работниками
<b>2020 - 2024 гг.</b>	Разработка механизма наставничества в отношении врачей - молодых специалистов, прошедших целевое обучение