

# Региональные программы модернизации первичного звена здравоохранения

Заместитель Министра здравоохранения  
Российской Федерации

Камкин Евгений Геннадьевич



**МИНИСТЕРСТВО  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Россия, 2019 год

## Принципы модернизации первичного звена здравоохранения

По итогам встречи Президента Российской Федерации В.В. Путина с членами Правительства Российской Федерации 9 октября 2019 г. Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым было подписано Постановление Правительства Российской Федерации № 1304, в соответствии с которым утверждены:

**принципы модернизации** первичного звена здравоохранения

**правила проведения экспертизы** проектов региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, осуществления мониторинга и контроля за реализацией региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения



1

Обеспечение доступности и качества первичной медико-санитарной помощи и медицинской помощи, оказываемой в сельской местности, рабочих поселках, поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 50 тыс. человек



2

Приоритет интересов пациента при оказании первичной медико-санитарной помощи. Соблюдения прав граждан при оказании первичной медико-санитарной помощи и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий



3

Приоритет профилактики при оказании первичной медико-санитарной помощи



4

Ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан при организации первичной медико-санитарной помощи

До 1 июля 2020 года утвердить региональные программы модернизации первичного звена здравоохранения, включающие план мероприятий («дорожную карту») по их реализации с указанием сроков реализации мероприятий



## Медицинские учреждения, участвующие в модернизации первичного звена здравоохранения

1

Поликлиники

2

Поликлинические подразделения

3

Амбулатории

4

Отделения (центры) врачей общей практики

5

Фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты

6

Центральные районные больницы

7

Районные больницы



## Обеспечение доступности и качества первичной медико-санитарной помощи и медицинской помощи, оказываемой в сельской местности, рабочих поселках, поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 50 тыс. человек

### Ответственность регионов

1

Организация оказания медицинской помощи с приближением к месту жительства, месту обучения или работы исходя из потребностей всех групп населения с учетом трехуровневой системы оказания медицинской помощи



2

Транспортная доступность медицинских организаций для всех групп населения, в том числе инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья



3

Оснащение медицинских организаций, на базе которых оказывается первичная медико-санитарная помощь, а также центральных и районных больниц оборудованием для оказания медицинской помощи с учетом особых потребностей инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья



4

Устранение дефицита кадров в первичном звене здравоохранения и повышение уровня их квалификации, в том числе в целях обеспечения возможности выбора медицинской организации и врача





Анализ размещения объектов, на базе которых оказывается первичная медико-санитарная помощь, а также центральных и районных больниц



Привязка к населенным пунктам



Анализ численности проживающего в таких пунктах населения



Развитие транспортной инфраструктуры и коммуникаций



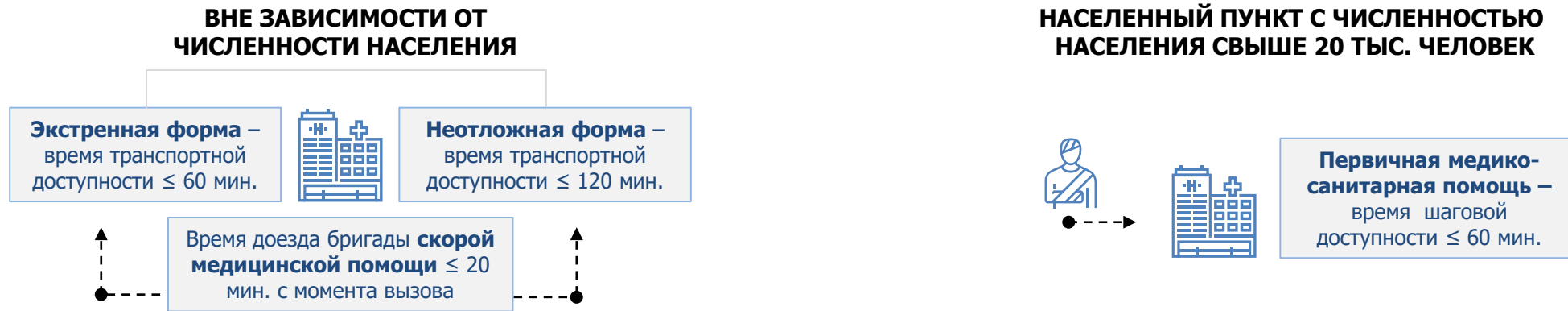
Учет требований к размещению медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения



Приказ Минздрава России от 27.02.2016 № 132н «О требованиях к размещению медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения исходя из потребностей населения»

ЧИСЛО ЖИТЕЛЕЙ, ЧЕЛ.	РАССТОЯНИЕ ОТ ДРУГИХ МЕДИЦИНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ	
	МЕНЕЕ 6 КМ	БОЛЕЕ 6 КМ
<b>МЕНЕЕ 100</b>	Домовые хозяйства, выездные формы (вне зависимости от расстояния)	
<b>101-300</b>	Домовые хозяйства, выездные формы	Фельдшерский здравпункт, фельдшерско-акушерский здравпункт, выездные формы
<b>301-1 000</b>	Фельдшерский здравпункт, фельдшерско-акушерский здравпункт, (также возможны выездные формы) (вне зависимости от расстояния)	
<b>1 001-2 000</b>	Фельдшерский здравпункт, фельдшерско-акушерский здравпункт (также возможны выездные формы)	Отделение общей врачебной практики, врачебная амбулатория (также возможны выездные формы)
<b>БОЛЕЕ 2 000</b>	Отделение общей врачебной практики, врачебная амбулатория (вне зависимости от расстояния) (также возможны выездные формы)	

## Приказ Минздрава России от 27.02.2016 № 132н «О требованиях к размещению медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения исходя из потребностей населения»



РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ ОБСЛУЖИВАЕМОГО НАСЕЛЕНИЯ, ПРИ КОТОРОЙ СОЗДАЕТСЯ МЕДИЦИНСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

Численность населения	Перечень основных медицинских организаций
<b>2–10 тыс. человек</b>	Амбулатория, в том числе врачебная, или центр (отделение) общей врачебной практики (семейной медицины)
<b>5–20 тыс. человек</b>	Участковая больница
<b>20–50 тыс. человек</b>	Поликлиника
<b>10-30 тыс. детей</b>	Детская поликлиника
<b>20-300 тыс. человек</b>	Городская больница
<b>20-200 тыс. детей</b>	Детская городская больница
<b>Не менее 1 на субъект Российской Федерации</b>	Диспансеры: психоневрологический, наркологический, кожно-венерологический, противотуберкулезный, онкологический. Краевая (республиканская, областная, окружная) больница, больница инфекционная

## Структура типового паспорта медицинской организации, участвующей в региональной программе модернизации первичного звена здравоохранения





## Разработка и согласование схем размещения объектов здравоохранения и паспортов медицинских организаций, планируемых к участию в региональных программах

### Субъекты Российской Федерации

До 21 октября  
2019 года

До 15 ноября  
2019 года

- Разработка оптимальных схем размещения объектов, с приложением паспортов медицинских организаций
- Направление в Минздрав РФ оптимальных схем размещения объектов здравоохранения, паспортов медицинских организаций с привязкой кадровой укомплектованности *на бумажном носителе и в электронном виде*

### Минздрав Российской Федерации

Разработать и направить в субъекты РФ типовую форму паспорта медицинской организации

- Создание межведомственной рабочей группы по проведению экспертизы региональных программ первичного звена здравоохранения
- Оказание организационно-методической поддержки по разработке оптимальных схем размещения объектов и паспортов медицинских организаций субъектам Российской Федерации

Процедура согласования межведомственной рабочей группой

Сроки экспертизы (повторной экспертизы) 15 рабочих дней



Прошу обратить внимание, что сроки очень сжатые

Результат: согласованные межведомственной рабочей группой оптимальные схемы размещения и паспорта медицинских организаций

## Состав межведомственной рабочей группы по проведению экспертизы региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения

Министерство  
здравоохранения  
Российской  
Федерации

Министерство  
сельского хозяйства  
Российской  
Федерации

Министерство труда  
и социальной  
защиты Российской  
Федерации

Министерство  
транспорта  
Российской  
Федерации

Министерство  
экономического  
развития Российской  
Федерации

Министерство  
промышленности и  
торговли Российской  
Федерации

Министерство финансов  
Российской Федерации

Министерство  
строительства и жилищно-  
коммунального хозяйства  
РФ

Министерство науки и  
высшего образования  
Российской Федерации

Министерство  
просвещения Российской  
Федерации

Федеральная служба по  
надзору в сфере  
здравоохранения



## Деятельность межведомственной рабочей группы по проведению экспертизы региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения

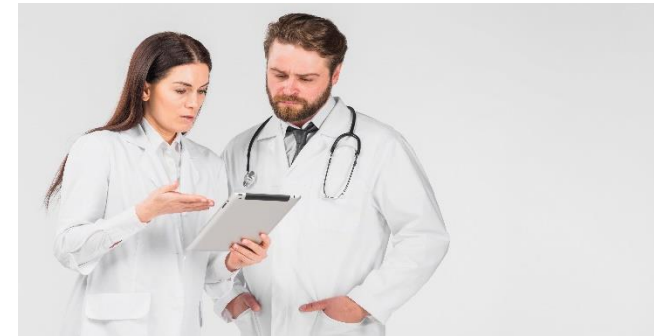


## Группы мероприятий, входящие в региональные программы модернизации первичного звена здравоохранения



### Методические рекомендации по разработке региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения:

- типовые требования к структуре поликлиник для взрослых и детей, районных и центральных районных больниц в зависимости от численности обслуживаемого населения;
- рекомендуемые штатные нормативы;
- стандарты оснащения с оптимальным набором оборудования



Порядок и сроки разработки и экспертизы региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения **СРОК УТВЕРЖДЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДО 1 ИЮЛЯ 2020 ГОДА**

Субъекты Российской Федерации

Минздрав Российской Федерации

До 15 ноября  
2019 года

согласованные межведомственной рабочей группой  
схемы размещения и паспорта медицинских организаций

Разработать и направить методические  
рекомендации по разработке региональных  
программ модернизации первичного звена  
здравоохранения

До 10 января  
2020 года

Разработка и направление на экспертизу региональных  
программ модернизации первичного звена  
здравоохранения

Оказание организационно-методической  
поддержки по разработке региональных  
программ модернизации субъектам Российской  
Федерации

Процедура проверки соответствия с Минздравом России и экспертизы межведомственной рабочей группы

Сроки экспертизы (повторной экспертизы) 30 рабочих дней

До 1 июня  
2020 года

Результат: одобренные проекты региональных программ, направленные в проектный комитет по  
национальному проекту «Здравоохранение»



Приоритет интересов пациента при оказании первичной медико-санитарной помощи. Соблюдения прав граждан при оказании первичной медико-санитарной помощи и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий

### Ответственность регионов



## Приоритет профилактики при оказании первичной медико-санитарной помощи

### Ответственность регионов

1

Профилактика осложнений сердечно-сосудистых заболеваний у пациентов высокого риска путем обеспечения лекарственными препаратами граждан, которые перенесли острые нарушения мозгового кровообращения, инфаркты миокарда и другие острые сердечно-сосудистые заболевания или операции на сосудах и которые получают медицинскую помощь в амбулаторных условиях



2

Реализация в отдельных субъектах Российской Федерации пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание ПМСП лицам в возрасте 65 лет и старше



Ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан при организации первичной медико-санитарной помощи

Ответственность регионов

1

Проведение мониторинга и контроля реализации мероприятий региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения



2

Сбор и представление отчетности о реализации региональных программ первичного звена здравоохранения





**МИНИСТЕРСТВО  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Благодарю за внимание!**

Россия, 2019 год