

Министерство здравоохранения Калининградской области

«УТВЕРЖДАЮ»

Исполняющая обязанности  
министра здравоохранения  
Калининградской области  
Е. И. Семенова



*Е. И. Семенова*

« 08 » февраля 20 24

**ДОКЛАД**  
**о лицензировании деятельности по обороту наркотических средств,**  
**психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию**  
**наркосодержащих растений**  
**за 2023 год**

г. Калининград

2024 год

Настоящий доклад подготовлен Министерством здравоохранения Калининградской области (далее по тексту - Министерство) в соответствии с Федеральными законами от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 467 «О проведении мониторинга и оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности».

В докладе приводится описание региональной модели осуществления лицензирования отдельных видов деятельности, дается характеристика материальных и кадровых ресурсов осуществления переданных полномочий в сфере лицензирования.

При проведении мониторинга и оценки эффективности лицензирования использованы данные автоматизированной информационной системы Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения «лицензирование».

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Деятельность Министерства по переданным полномочиям в сфере лицензирования финансируется за счет субвенций федерального бюджета.

Объем финансовых средств, выделенных в отчетном периоде из субвенций федерального бюджета на лицензирование в сфере здравоохранения, составил 1 743 100 рублей.

На основании приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 4 июня 2015 г. № 309 н «Об утверждении формы и сроков представления органами государственной власти субъектов Российской Федерации отчета о фактически достигнутых ими значениях целевых показателей эффективности деятельности по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья» Министерством подготовлен отчет о фактически достигнутых значениях целевых показателей эффективности деятельности по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья за 2023 год по утвержденной форме. Отчет предоставлен в Министерство здравоохранения Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации с использованием Единой информационно-аналитической системы сбора и свода отчетности Министерства финансов Российской Федерации в формате электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью министра здравоохранения Калининградской области.

Отчет Министерства здравоохранения Калининградской области о фактически достигнутых значениях целевых показателей эффективности деятельности по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья за 2023 год.

Наименование целевого показателя эффективности деятельности органа государственной власти субъекта Российской Федерации (Распоряжение Правительства РФ от 26.06.2017 № 1334-р)	Единица измерения	Утвержденное значение (Приказ Минздрава РФ от 07.07.2017 № 392н)	Фактически достигнутое значение целевого показателя эффективности деятельности за 2023 год* в процентах ((гр.6*100)/гр.7)	Причины недостижения утвержденного значения целевого показателя эффективности деятельности за 2023 год	*Расчет фактически достигнутого значения целевого показателя эффективности деятельности за 2023 год.	
					Формула расчета показателя (какие показатели использовать в расчетах)	Формула расчета показателя (какие показатели использовать в расчетах)
					Целевые значения (фактические значения за текущий период)	Целевые значения
1	2	3	4	5	6	7
Отношение количества рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии в текущем периоде к среднему значению рассмотренных заявлений в двух предшествующих аналогичных периодах (i1)	процент	не ниже 75	75		отношение количества рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии в текущем периоде	к среднему значению рассмотренных заявлений в двух предшествующих аналогичных периодах
					41	55
Отношение количества проведенных внеплановых проверок соискателей лицензий в текущем периоде к общему количеству рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии в текущем периоде (i2)	процент	не ниже 90	100		отношение количества проведенных внеплановых проверок соискателей лицензий в текущем периоде	к общему количеству рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии в текущем периоде
					41	41
Отношение количества проведенных внеплановых проверок лицензиатов, предоставивших заявления о переоформлении лицензии, в текущем периоде к общему количеству рассмотренных заявлений о переоформлении лицензии в текущем периоде (i3)	процент	не ниже 90	100		отношение количества проведенных внеплановых проверок лицензиатов, предоставивших заявления о переоформлении лицензии, в текущем периоде	к общему количеству рассмотренных заявлений о переоформлении лицензии в текущем периоде
					232	232

<p>Отношение суммы средств, полученных от уплаты государственной пошлины за предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии за текущий период к средней сумме средств, полученных от уплаты государственной пошлины, за два предшествующих аналогичных периода (i4)</p>	<p>процент</p>	<p>не ниже 75</p>	<p>9</p>	<p>Уплата государственной пошлины отменена (Постановление Правительства РФ от 12.03.2022 № 353 "Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах")</p>	<p>отношение суммы средств, полученных от уплаты государственной пошлины за предоставление лицензии, выдачу дубликата лицензии (далее – государственная пошлина) за текущий период (рублей)</p>	<p>к средней сумме средств, полученных от уплаты государственной пошлины, за два предшествующих аналогичных периода (рублей)</p>
<p>Отношение количества лицензий, по которым приняты решения территориальными органами Росздравнадзора о несоответствии лицензиата лицензионным требованиям к общему количеству выданных лицензий в текущем периоде (i5)</p>	<p>процент</p>	<p>0</p>	<p>0</p>		<p>отношение количества лицензий, по которым приняты решения территориальными органами Росздравнадзора о несоответствии лицензиата лицензионным требованиям</p>	<p>к общему количеству выданных лицензий в текущем периоде</p>
<p>Отношение суммы средств федерального бюджета, не израсходованных на реализацию переданных полномочий, к общему объему средств федерального бюджета, поступивших на реализацию переданных полномочий (i6)</p>	<p>процент</p>	<p>0</p>	<p>0</p>		<p>отношение суммы средств федерального бюджета, не израсходованных на реализацию переданных полномочий (рублей)</p>	<p>к общему объему средств федерального бюджета, поступивших на реализацию переданных полномочий (рублей)</p>
<p>Отношение количества удовлетворенных (признанных обоснованными) жалоб в общем количестве жалоб, поступивших в территориальные органы Росздравнадзора в связи с невыполнением (ненадлежащим исполнением) органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или его должностным лицом (должностными лицами)</p>	<p>процент</p>	<p>0</p>	<p>0</p>		<p>отношение количества удовлетворенных (признанных обоснованными) жалоб</p>	<p>в общем количестве жалоб, поступивших в территориальные органы Росздравнадзора в связи с невыполнением (ненадлежащим исполнением) органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или его должностным лицом (должностными лицами) установленной услуги (функции)</p>
					<p>47000</p>	<p>515625</p>
					<p>0</p>	<p>273</p>
					<p>0</p>	<p>1743100</p>

установленной услуги (функции) (i7)					0	0
---	--	--	--	--	---	---

## **ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ, КУЛЬТИВИРОВАНИЮ НАРКОСОДЕРЖАЩИХ РАСТЕНИЙ**

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений.

Министерство при лицензировании вида деятельности руководствуется:

Налоговым кодексом Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2008 № 117-ФЗ;

Федеральным законом Российской Федерации от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральным законом от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

Федеральным законом от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;

Федеральным законом Российской Федерации от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федеральным законом Российской Федерации от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.06.2022 № 1007 «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.10.2021 № 1871 «Об утверждении Правил распределения, реализации и отпуска наркотических средств и психотропных веществ, а также реализации и отпуска их прекурсоров и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2022 № 526 «Об утверждении Правил перевозки наркотических средств,

психотропных веществ и их прекурсоров на территории Российской Федерации, а также оформления необходимых для этого документов и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2022 № 809 «О хранении наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.05.2022 № 911 «О допуске лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ»;

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10.11.2017 № 908н «Об утверждении Административного регламента по предоставлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги по лицензированию деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ (за исключением деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти)»;

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.11.2021 № 1103н «Об утверждении специальных требований к условиям хранения наркотических и психотропных лекарственных средств, предназначенных для медицинского применения»;

Постановлением Правительства Калининградской области от 11.05.2010 № 311 «О Министерстве здравоохранения Калининградской области»;

Приказом Министерства здравоохранения Калининградской области от 01.03.2022 №160 «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Калининградской области от 11 января 2021 г. № 8 «Об утверждении форм документов, используемых Министерством здравоохранения Калининградской области в процессе лицензирования деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений»;

Приказом Министерства здравоохранения Калининградской области от 16.09.2022 № 730 «Об утверждении формы оценочного листа при осуществлении деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений»;

иными локальными актами (приказами) Министерства.

Нормативные правовые акты официально опубликованы и доступны заявителям на сайте Министерства [www.infomed39.ru](http://www.infomed39.ru) в сети «Интернет», а также в информационно - правовых системах «Консультант Плюс» и «Гарант».

Законодательство о лицензировании включает в себя нормы административного, административно-процессуального и гражданского права.

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» при подготовке проектов нормативных правовых актов Министерством наличие коррупциогенных факторов не допускается.

## 2. Организация и осуществление лицензирования.

### 2.1. Сведения об организационной структуре Министерства.

Постановлением Правительства Калининградской области от 11.05.2010 № 311 «О Министерстве здравоохранения Калининградской области» уполномоченным органом исполнительной власти Калининградской области, осуществляющим полномочия Российской Федерации в сфере здравоохранения, в том числе полномочия по лицензированию отдельных видов деятельности, определено Министерство здравоохранения Калининградской области.

Указом Губернатора Калининградской области от 12.05.2015 № 62 «Об организации деятельности по осуществлению на территории Калининградской области переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья» утверждена согласованная с Министерством здравоохранения Российской Федерации структура Министерства.

Полномочия по лицензированию отдельных видов деятельности осуществляет структурное подразделение Министерства - отдел лицензирования.

Штатную численность отдела лицензирования составляют 4 должности: 3 должности государственных гражданских служащих и 1 техническая должность.

Служебные контракты, должностные регламенты утверждены министром здравоохранения Калининградской области и согласованы управлением государственной службы и кадровой работы Правительства Калининградской области по каждой должности гражданской службы.

В регламентах отражены перечень государственных услуг, оказываемых гражданам и организациям и показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности гражданского служащего.

Из 3-х государственных гражданских служащих лицензирование деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений непосредственно осуществляют начальник отдела лицензирования (провизор), заместитель начальника отдела лицензирования (юрист).

## 2.2. Сведения об организации и осуществлении лицензирования, в том числе в электронном виде.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» Министерство, как орган исполнительной власти, в 2023 году осуществляло переданные Российской Федерацией полномочия по лицензированию деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений в части предоставления лицензий, внесения изменений в реестр лицензий, предоставление сведений из реестра лицензий, осуществления лицензионного контроля в отношении соискателей лицензий и лицензиатов, представивших заявления о внесении изменений в реестр лицензий, прекращения действия лицензий.

Функциями отдела лицензирования являются:

- 1) прием заявлений и документов на предоставление лицензии и на внесение изменений в реестр лицензий, заявлений о прекращении действия лицензии;
- 2) осуществление проверок полноты и достоверности сведений о соискателе лицензии (лицензиате), содержащихся в представленных заявлениях и документах;
- 3) осуществление выездных оценок возможности выполнения соискателем лицензии (лицензиатом) лицензионных требований;
- 4) предоставление министру здравоохранения Калининградской области проектов приказов и иных документов, связанных с предоставлением лицензий, внесением изменений в реестр лицензий, прекращением действия лицензий;
- 5) предоставление выписок из реестра лицензий;
- 6) формирование лицензионных дел, в том числе в электронном виде (с апреля 2022 года);
- 7) формирование и ведение реестров лицензий, выданных Министерством;
- 8) формирование и направление в соответствующие органы государственной власти отчетных форм, связанных с деятельностью отдела;
- 9) подготовка аналитических материалов по вопросам лицензирования;
- 10) проведение мониторинга эффективности лицензирования;
- 11) подготовка и представление докладов о лицензировании;



12) по поручениям министра здравоохранения Калининградской области или в инициативном порядке разработка проектов правовых актов, а также подготовка служебных записок по вопросам лицензирования;

13) оказание методической помощи по вопросам лицензирования работникам структурных подразделений Министерства, медицинских, аптечных и иных организаций;

14) предоставление заинтересованным лицам информации по вопросам лицензирования;

15) участие по поручению министра здравоохранения Калининградской области в работе координационных и совещательных органов, созданных в Министерстве, а также в деятельности иных комиссий, рабочих групп, в совещаниях.

В 2023 году предоставление государственных услуг по лицензированию деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений Министерство осуществляло только в электронной форме посредством использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»).

2.3. Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос.

Межведомственное взаимодействие в 2023 году при осуществлении лицензирования вида деятельности Министерством реализовывалось посредством направления запросов в рамках функционала АИС Росздравнадзора.

Перечень запрашиваемых Министерством сведений:

- 1) сведения из ЕГРЮЛ ЕГРИП (ФНС)
- 2) сведения из ЕГРН (Росреестр)
- 3) сведения из МВД

Средний срок ответа на межведомственный запрос составил 1 час.

2.4. Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников.

Лицензирование деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений осуществляется специалистами отдела

лицензирования Министерства, имеющими высшее фармацевтическое, юридическое образование, сертификаты специалистов, свидетельства о повышении квалификации.

Повышение квалификации специалистов проводится по мере необходимости, но не реже одного раза в три года, в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

2.5. Сведения о способах проведения методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований.

Лицензионный контроль в отношении лицензиатов (за исключением лицензиатов, представивших заявления о переоформлении лицензий) с 3 октября 2016 года осуществляется Росздравнадзором.

На официальном сайте Министерства [www.infomed39.ru](http://www.infomed39.ru), в разделе «специалистам» имеется подраздел «лицензирование», в котором осуществляется информирование лицензиатов об изменениях действующего законодательства, представлена информация по нормативно-правовым документам, которыми должны руководствоваться лицензиаты при осуществлении вида деятельности. Информация также размещена на информационном стенде.

В процессе своей деятельности, при личном обращении заявителей в отдел лицензирования и по телефонам для консультаций, специалисты отдела лицензирования проводят консультации по вопросам, отнесенным к компетенции отдела, рассматривают и дают ответы на устные и письменные обращения граждан, государственных органов и иных организаций по вопросам лицензирования.

### 3. Анализ и оценка эффективности деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений

#### 3.1. Показатели эффективности лицензирования деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений

№ п\п	Наименование показателя	2021	2022	2023
1.	Количество поданных заявлений о предоставлении лицензии	4	9	4
2.	Количество заявлений о предоставлении лицензий, поданных с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг"	0	9	4

	(функций)"			
3.	Количество поданных заявлений о переоформлении лицензий, о внесении изменений в реестр лицензий (с 01.03. 2022)	2	1	9
4.	Количество поданных заявлений о прекращении действия лицензии	0	0	1
5.	Количество рассмотренных заявлений, по которым предоставлены выписки из реестра лицензий	0	0	3
6.	Предоставлено лицензий	2	4	2
7.	Переоформлено лицензий, внесено изменений в реестр лицензий (с 01.03. 2022)	2	1	8
8.	Количество отказов в предоставлении лицензии	0	0	0
9.	Количество отказов в переоформлении лицензий, во внесении изменений в реестр лицензий (с 01.03. 2022)	0	0	0
10.	Количество решений об отказе в предоставлении лицензии, отмененных судом	0	0	0
11.	Количество решений об отказе в переоформлении лицензий или во внесении изменений в реестр лицензий (с 01.03. 2022), отмененных судом	0	0	0
12.	Количество выездных проверок (оценок) возможности выполнения соискателем лицензии (лицензиатом) лицензионных требований	4	5	2
13.	Количество выездных проверок (оценок), по результатам которых выявлено несоответствие соискателя лицензии (лицензиатом)	0	0	0
14.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии (рабочих дней)	25	15	15
15.	Количество заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных с нарушением установленных законодательством сроков	0	0	0
16.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении лицензий, о внесении изменений в реестр лицензий (с 01.03. 2022) (рабочих дней)	16	10	5
17.	Количество заявлений о внесении изменений в реестр лицензий, рассмотренных с нарушением установленных законодательством сроков	0	0	0

Процент заявлений о предоставлении лицензий/внесении изменений в реестр лицензий на вид деятельности, поданных в 2023 году с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)"

Подано заявлений на предоставление лицензий/внесение изменений в реестр лицензий	Подано заявлений о предоставлении лицензий/внесении изменений в реестр лицензий с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)"	%
13	13	100

### 3.2. Наиболее распространенные причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, во внесении изменений в реестр лицензий (с 01.03. 2022)

В 2023 году отказов не было.

### 4. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений

Анализ деятельности Министерства по результатам оказания государственной услуги по лицензированию вида деятельности позволяет сделать следующие выводы:

-все заявления соискателей лицензий и лицензиатов, поданные в 2023 году, рассмотрены в полном объеме и с соблюдением установленных законодательством сроков.

Лицензионный контроль за соискателями лицензий и лицензиатами, представившими заявления, осуществлялся Министерством без нарушений действующего законодательства:

-обеспечено ведение учета результатов лицензирования и лицензионного контроля;

-обеспечено информирование общественности о результатах разрешительной деятельности Министерства путем размещения информации на официальном сайте Министерства.

Переданные полномочия Российской Федерации реализуются Министерством в полном объеме и в соответствии с требованиями норм действующего законодательства Российской Федерации в сфере лицензирования.

Предложения Министерства, связанные с осуществлением лицензирования вида деятельности:

1) обеспечить совершенствование нормативно-правовой базы, регламентирующей данную сферу деятельности.

В 2024 году Министерство планирует продолжить работу по совершенствованию организационных условий предоставления государственных услуг по лицензированию в электронной форме.

Исполнитель:  
Поваренкова Ирина Николаевна, начальник отдела лицензирования  
Министерства здравоохранения Калининградской области,  
т. 8(4012) 46 53 55